

《食品安全地方标准 两色金鸡菊(征求意见稿)》 编制说明

一、工作简况

1.任务来源

根据《新疆维吾尔自治区食品安全地方标准管理办法》规定,《食品安全地方标准 两色金鸡菊》列入 2024 年新疆维吾尔自治区食品安全地方标准计划项目,见《关于印发新疆维吾尔自治区 2024 年度食品安全地方标准立项计划的通知》。

2.制定背景

两色金鸡菊为人工种植或自然野生的菊科金鸡菊属草本植物(*Coreopsis tinctoria* Nutt.)。两色金鸡菊的干花或花苞在新疆尤其是南疆地区有着广泛的食用习惯,是南疆各民族人们的特色饮品。民间主要采用冲泡、煎煮等食用方法。两色金鸡菊营养成分丰富,富含蛋白质、脂肪、膳食纤维及多种人体必需氨基酸、维生素和矿物质,还含有天然功效成分如皂苷、粗多糖以及总黄酮等。2000 年以来,在新疆维吾尔自治区各地政府的大力推动下,一度新疆产的两色金鸡菊产品成为国内菊花类产品市场的翘楚,年种植面积最高达到近 30 万亩。2017 年以后受诸多因素影响,两色金鸡菊产品在国内市场一直处于低迷萎缩,由此引发其种植区域、种植面积断崖式减少,目前仅有和田皮

山县的克里阳乡、民丰县的叶亦克乡和乌鲁木齐市达坂城区的东、西沟乡还在不间断的种植，总种植面积在一万亩左右。2023年12月18日，两色金鸡菊获得国家卫生健康委员会下发的行政许可终止审查通知书（卫食新终字[2023]第0004号），将两色金鸡菊确定为新食品原料。

目前由于两色金鸡菊没有国家食品安全标准，存在质量参差不齐的现象，严重制约该产业规模化发展。为了保障人民的身体健康，更好地开发利用具有新疆地域特色的产品，规范两色金鸡菊产品质量，提升两色金鸡菊产业市场开发应用的经济价值，促进产业技术提升和产品结构转型，实现两色金鸡菊产业的可持续发展，将种植产业的资源优势转化为经济优势，制定新疆维吾尔自治区两色金鸡菊产品的食品安全地方标准势在必行。

3.主要起草单位

新疆医科大学；

新疆农业大学；

新疆维吾尔自治区农业科学院；

乌鲁木齐市检验检测中心；

新疆简正智信标准化服务事务所（有限公司）；

新疆金骏阳光生物科技有限公司。

4.本文件研制协助单位

和田地区皮山县克里阳乡人民政府；

和田地区民丰县人民政府；
乌鲁木齐市达坂城区农业农村局；
乌鲁木齐市达坂城区市场监督管理局；
新疆凯顺商贸服务有限公司；
民丰县昆仑雪菊种植农民专业合作社。

5.主要起草过程

《食品安全地方标准 两色金鸡菊》列入 2024 年新疆维吾尔自治区食品安全地方标准计划，新疆医科大学作为本标准的承担单位，牵头组织成立标准编制组。

标准编制组查阅、收集了有关两色金鸡菊相关文献和资料，采集了和田地区民丰县叶亦克乡和皮山县克里阳乡、乌鲁木齐市达坂城区等产地干制两色金鸡菊花（苞）的 30 余个样品，进行了感官、理化成分、总黄酮、污染物、农药残留等方面的分析研究，获得大量检测数据。并对民丰县叶亦克乡、皮山县克里阳乡、乌鲁木齐市达坂城区两色金鸡菊的种植、生产企业进行了实地现场调研。为《食品安全地方标准 两色金鸡菊》的制定提供了科学依据。

2024 年 7 月完成标准草案稿及编制说明并申请新疆维吾尔自治区卫健委 2024 年新疆维吾尔自治区食品安全地方标准立项，2024 年 9 月被批准立项；2025 年 3 月完成工作组讨论稿的编制工作。在讨论稿的编制过程中，标准编制组就标准的结构、术语、技术指标的确定等内容征求了国内十余名生物、检测以及

产品加工、标准化管理等方面的专家，共提出 77 条意见和建议，其中：“无意见和建议”的 3 条，采纳 61 条，不采纳 10 条，部分采纳 3 条。不采纳的理由详见“自治区《食品安全地方标准 两色金鸡菊》地方标准第一阶段征求意见汇总处理表”。

本文件在技术数据采集和技术指标的确定方面，受目前种植区域影响，只能采集到和田皮山县、民丰县和达坂城区三地的两色金鸡菊干花（苞）的近几年质量分析数据；在技术要求方面围绕干制两色金鸡菊花（苞）产品的工艺加工过程和预包装产品的食品安全要求等关键控制点进行了合法有效的规范；在技术指标的确定方面标准编制组严格按照国家卫健委卫食新终〔2023〕第 0004《行政许可终止审查通知书》以及国家食品安全标准的相关要求的规定执行。

6.本文件主要起草人及其个人基本情况

姓名	职称/职务	专业	工作单位
李琳琳	教授	药学	新疆医科大学
江 虹	讲师	园艺学	新疆农业大学
黄联江	高级工程师	计量检测	乌鲁木齐市检验检测中心
汪 晗	工程师	质量	新疆简正智信标准化服务事务所 (有限公司)
郑伟华	高级工程师	农产品质量检测	新疆维吾尔自治区农业科学院

冯 巍	工程师	药学	新疆金骏阳光生物科技有限公司
-----	-----	----	----------------

二、标准编制原则

1.适用性原则。本文件的起草从两色金鸡菊干花（苞）的甄选、生产工艺过程控制入手，在充分了解现有政策法规的基本上，结合新疆维吾尔自治区南北疆两色金鸡菊质量状况和国家相关食品安全要求，在新疆维吾尔自治区范围内具有较为广泛的适用性。

2.规范性原则。依据《中华人民共和国食品安全法》《中华人民共和国标准化法》、国家卫健委卫食新终〔2023〕第 0004《行政许可终止审查通知书》和国家卫生健康委员会《食品安全地方标准管理办法》的相关规定进行编制。标准的结构、内容、格式按照 GB/T 1.1-2020 《标准化工作导则 第 1 部分：标准化文件的结构》和起草规则的要求进行编写。标准的制定符合现行有关法律法规的规定，能与现行有关国家标准、行业标准相衔接。

三、标准中主要条款的说明

1.关于标准名称

本标准立项申报的名称为《食品安全地方标准 两色金鸡菊》，指以两色金鸡菊的鲜花（苞）为原料，经去杂、挑选、晾晒等工序制得的干制两色金鸡菊花（苞）代用茶产品。

2.关于适用范围

本文件适用于以两色金鸡菊鲜花或鲜花苞为原料，经去杂、

挑选、晾制、干燥等工艺加工制成的两色金鸡菊花（苞）代用茶产品。

3.关于感官要求

本文件结合国内外可食用植物类干花（苞）的感官要求及两色金鸡菊干制花（苞）代用茶产品的实际特点进行相应描述。

4.关于理化要求

本标准制定过程中采集了新疆和田地区、乌鲁木齐等地区的 30 余份两色金鸡菊花（苞）产品的样本，根据测定结果，确定了其理化指标。标准中的总黄酮指标体现了新疆两色金鸡菊花（苞）产品特点。其中重点说明关键指标总灰分和总黄酮指标的确定：

总灰分依据 GB 5009.4《食品中灰分的测定》规定执行。10 批两色金鸡菊干花（苞）进行了总灰分的测定，和田皮山县克里阳和民丰县叶亦克乡由于受当地风沙气候影响，灰分含量普遍高于 8.0（质量分数）%，达坂城西沟乡的灰分在 6.0（质量分数）%，根据国家《代用茶生产许可证审查细则》（2017 版）第 7 条规定：灰分为限量指标，应满足 ≤ 8.0 （质量分数）%的要求，编制组认为两色金鸡菊代用茶产品的总灰分指标应满足《代用茶生产许可证审查细则》的要求，故灰分限量指标确定为 ≤ 8.0 （质量分数）%；

总黄酮是两色金鸡菊的特性指标。该指标 2010 年以来，新疆医科大学、中国药科大学、新疆农业大学、新疆农业科学院

等科研院所都作了大量的测试研究，产生了一批不同产地两色金鸡菊的总黄酮含量数据。但由于检测方法和计量的差异，数据相差很大，可参考价值不大。编制组 2024 年以来，分别对皮山县的克里阳，民丰县的叶亦克乡、达坂城区的西沟乡产的两色金鸡菊进行 12 批次抽样，并送法定检验机构测试，从测试结果看，2025 年检测的两色金鸡菊产品生产日期分别是：皮山县克里阳的生产日期 2023 年和 2025 年 8 月；民丰县叶亦克乡的生产日期 2012 年和 2025 年 8 月；达坂城区西沟乡的生产日期 2023 年和 2025 年 8 月，储存形式均为常温下置放，从检测数据看，跨年常温存放总黄酮流失较大，加之花苞的总黄酮含量本身较低的缘故，考虑全疆种植环境的综合水平，经编制组专家充分讨论协商，确定两色金鸡菊干花和花蕾的总黄酮指标为： ≥ 2.0 （质量分数）%。

5.关于污染物指标及限量

本标准污染物指标及限量按照国家卫健委卫食新终〔2023〕第 0004《行政许可终止审查通知书》的要求设定，经实际检测均满足规定的限量要求。

6.关于农药最大残留限量

本标准规定农药最大残留限量应满足 GB 2763 及国家有关规定和公告要求。

7.生产过程中的卫生要求

符合应符合 GB 14881《食品安全国家标准 食品生产通用卫生规范》的规定。

四、与国内同类标准水平的对比情况

目前《代用茶》国家尚在修订过程中，与以发布的国内省（市）植物花、叶类可食用干制品地方食品安全标准对比，本标准设置的总黄酮指标为新疆产两色金鸡菊产品特点设置。

五、与现行法律法规、国家标准和产业政策等吻合情况的说明

《中华人民共和国食品安全法》第二十九条规定：“对地方特色食品，没有食品安全国家标准的，省、自治区、直辖市人民政府卫生行政部门可以制定并公布食品安全地方标准，报国务院卫生行政部门备案。”《食品安全地方标准 两色金鸡菊》的污染物指标按照国家卫健委卫食新终〔2023〕第 0004《行政许可终止审查通知书》的要求设定，结合两色金鸡菊产品的具体特点，制定能体现两色金鸡菊特点的技术指标，同时严格执行 GB2763《食品安全国家标准 食品中农药最大残留限量》和国家现行法律法规、标准及产业政策相吻合。

六、标准对社会经济与稳定的影响

《食品安全地方标准 两色金鸡菊》标准的制定与实施，对新疆社会经济与稳定具有重要意义，不仅能规范生产流程、提升产品质量，增强市场竞争力，带动两色金鸡菊产业全链条发展，创造就业机会、促进农牧民增收，还能统一产品质量要求，

避免同类产品鱼龙混杂，保障市场经济健康运行。从宏观经济层面来看，本标准的制定对推动我区两色金鸡菊产业升级，优化资源配置，吸引投资，繁荣区域经济，提升国际竞争力，促进对外贸易与国际合作和社会稳定具有重大意义。

七、主要技术指标的验证

根据相关科研研究结果、湖北省疾病预防控制中心《两色金鸡菊安全性评估意见》及标准研制组 2024 年、2025 年在和田地区、乌鲁木齐市达坂城区采集的样品检测数据，其感官要求及理化指标均可满足标准草案的要求。

八、大意见分歧的处理依据和结果

本文件在编写过程中没有重大意见分歧。

九、他应说明的事项

暂无。

新疆维吾尔自治区两色金鸡菊地方标准编写组

二〇二六年一月五日